

# TRATADO DE DERECHO AMBIENTAL

Directores:

**LUIS ORTEGA ÁLVAREZ**  
**M<sup>a</sup> CONSUELO ALONSO GARCÍA**

Coordinadora:

**ROSARIO DE VICENTE MARTÍNEZ**



**tirant lo blanch**

Valencia, 2013

# Índice

<i>Relación de Autores</i> .....	23
<i>Prólogo</i> .....	25

## Parte I INSTRUMENTOS HORIZONTALES PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

### *Capítulo 1* CONCEPTO DE MEDIO AMBIENTE LUIS ORTEGA ÁLVAREZ

I. INTRODUCCIÓN AL MEDIO AMBIENTE .....	31
II. EL CONCEPTO DE DERECHO DEL MEDIO AMBIENTE .....	34
1. La necesidad de una definición conceptual .....	34
2. Las definiciones materiales .....	34
3. Una propuesta de definición funcional .....	35
4. Los principios de ordenación ambiental .....	36
A) Los principios estructurales .....	36
B) Los principios funcionales .....	40
III. EL DERECHO DEL MEDIO AMBIENTE EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL .....	42
1. Los antecedentes legislativos .....	42
2. El reconocimiento constitucional del derecho del medio ambiente .....	43
A) La integración sistemática del artículo 45 de la Constitución como principio rector .....	43
B) El contenido del Derecho del medio ambiente en la Constitución española .....	45
C) El medio ambiente como interés legítimo universal .....	48
IV. BIBLIOGRAFÍA .....	52

### *Capítulo 2* LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL MEDIO AMBIENTE LUIS ORTEGA ÁLVAREZ

I. INSTITUCIONES INTERNACIONALES .....	55
II. ORGANISMOS EUROPEOS .....	57
III. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA EN ESPAÑA .....	60
1. Los antecedentes de la organización administrativa del medio ambiente .....	60
A) Las primeras respuestas institucionales .....	60
B) La aparición de la primera organización específicamente conectada al medio ambiente .....	61
C) El desarrollo organizativo del modelo constitucional .....	63
2. El actual Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino .....	66
3. La organización ambiental en las autonomías territoriales .....	67

IV. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO, LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y LOS ENTES LOCALES EN MATERIA AMBIENTAL.....	68
1. Los criterios del reparto competencial entre el Estado y las Comunidades autónomas .....	68
2. Los títulos competenciales del Estado .....	69
3. Los títulos competenciales autonómicos .....	71
4. Las competencias locales en medio ambiente.....	73
5. La integración de controles medioambientales .....	76
V. BIBLIOGRAFÍA .....	77

*Capítulo 3*

**MEDIO AMBIENTE EN LA UNIÓN EUROPEA**

CARMEN PLAZA MARTÍN

I. INTRODUCCIÓN.....	79
II. EL DESARROLLO DEL DERECHO AMBIENTAL DE LA UNIÓN A TRAVÉS DE LAS SUCESIVAS REFORMAS DEL TRATADO: EL LARGO CAMINO DE ROMA A LISBOA .....	82
1. Los primeros pasos: de la Cumbre de París de 1972 al Acta Única Europea .....	82
2. La "constitucionalización" de la competencia comunitaria en materia de medio ambiente con el Acta Única Europea .....	85
3. El Tratado de Maastricht: la consolidación de la política ambiental comunitaria.....	88
4. Del Tratado de Ámsterdam al Tratado de Lisboa: ¿hacia un desarrollo sostenible? .....	90
III. EL PRESENTE: LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL TRATADO DE LISBOA.....	94
1. Desarrollo sostenible y principio de integración.....	95
2. Distribución de competencias .....	98
3. El Título XX: Medio Ambiente .....	99
4. Mercado interior y aproximación de legislaciones .....	100
5. Valoración .....	100
IV. EL PROBLEMA DE LA ELECCIÓN DE LAS BASES JURÍDICAS QUE LEGITIMAN LA ACCIÓN DE LA UNIÓN EN DEFENSA DEL MEDIO AMBIENTE.....	101
1. Conflictos entre los antiguos artículos 130.S/175 TCE (actual artículo 192 TFUE) y 100.A/95 TCE (actual art. 114 TFUE) .....	102
2. El conflicto entre el primer y segundo párrafo del art. 130.S/175 TCE (en la actualidad, art. 192 TFUE) .....	105
3. Conflictos planteados en relación con las bases jurídicas previstas en el marco de otras políticas de la Unión; la necesidad (y posibilidad) de usar en algunas casos bases jurídicas conjuntas .....	106
4. Conclusión y situación actual .....	109
V. LOS OBJETIVOS Y PRINCIPIOS DE LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA UNIÓN..	111
1. Los objetivos.....	111
2. Los principios y condiciones de la política ambiental .....	114
VI. LOS PROGRAMAS COMUNITARIOS DE ACCIÓN AMBIENTAL .....	127
1. Del Primer al Quinto Programa de Acción: objetivos, naturaleza y efectos.....	127
2. Los Programas de Acción tras la entrada en vigor del Tratado de Maastricht: del Sexto Programa en adelante.....	129

VII. UN APUNTE SOBRE LOS PRINCIPALES INSTRUMENTOS NORMATIVOS UTILIZADOS PARA LLEVAR A CABO LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA UE Y SU EJECUCIÓN EN LOS ESTADOS MIEMBROS.....	131
1. Los tratados internacionales.....	132
2. El Derecho derivado.....	134
3. La aplicación por los Estados miembros: breve mención de la problemática que ha generado la ejecución de las directivas ambientales.....	135
VIII. BIBLIOGRAFÍA.....	142

*Capítulo 4*

**LA INCIDENCIA DE LA DIRECTIVA DE SERVICIOS EN EL MEDIO AMBIENTE**

ISABEL GALLEGO CÓRCOLES

I. LA DIRECTIVA 2006/123/CE, DE 12 DE DICIEMBRE DE 2006, RELATIVA A LOS SERVICIOS EN EL MERCADO INTERIOR. DEL DIFÍCIL EQUILIBRIO ENTRE MEDIO AMBIENTE Y MERCADO.....	145
1. Consideraciones generales.....	145
2. La inclusión de los servicios ambientales en el ámbito de aplicación de la DS ..	148
3. Regímenes autorizatorios y protección ambiental.....	148
4. Las “otras reformas” de la DS y su proyección ambiental.....	152
II. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL IMPACTO AMBIENTAL DE LA TRANSPOSICIÓN DE LA DIRECTIVA SERVICIOS AL DERECHO ESPAÑOL.....	153
III. ¿SUPRESIÓN DE CONTROLES AMBIENTALES PREVENTIVOS? EN ESPECIAL, LA SUBSISTENCIA DE LAS LICENCIAS DE ACTIVIDADES CLASIFICADAS.....	155
1. El carácter insustituible de determinados controles preventivos de las actividades de servicios con incidencia ambiental.....	155
2. Eliminación o conversión de autorizaciones ambientales en la legislación sectorial.....	157
3. El control preventivo de las actividades de incidencia ambiental intermedia. Los distintos modelos de control de las llamadas actividades clasificadas.....	160
A) Consideraciones generales.....	160
B) Los distintos modelos autonómicos de control de las actividades con incidencia ambiental intermedia.....	163
a) Sometimiento a control previo de todas las actividades susceptibles de tener incidencia ambiental.....	163
b) Sometimiento a control previo de todas las actividades susceptibles de tener incidencia ambiental sobre las que no recaiga otro mecanismo preventivo.....	164
c) Sometimiento a autorización de las actividades previamente determinadas.....	166
d) Sometimiento a autorización o comunicación de las distintas actividades en función de su impacto ambiental.....	168
IV. LAS REFORMAS PUNTUALES DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL COMO CONTROL PREVENTIVO.....	174
V. MODIFICACIÓN DE REQUISITOS DE OTORGAMIENTO DE AUTORIZACIONES CON CONTENIDO AMBIENTAL.....	176
VI. LA INCORPORACIÓN DEL PRINCIPIO DE CONCURRENCIA EN DETERMINADAS AUTORIZACIONES Y CONCESIONES AMBIENTALES.....	179
VII. SILENCIO ADMINISTRATIVO NEGATIVO Y PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.....	181

VIII. MODIFICACIONES EN LA DURACIÓN DE LAS AUTORIZACIONES AMBIENTALES .....	183
IX. LA LIMITADA AMPLIACIÓN DEL ÁMBITO TERRITORIAL DE LAS AUTORIZACIONES AMBIENTALES .....	184
X. SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA Y DERECHO AMBIENTAL.....	186
XI. TÍTULOS HABILITANTES Y MEDIO AMBIENTE: REFLEXIONES FINALES .....	187
XII. BIBLIOGRAFÍA .....	194

*Capítulo 5*

**TÉCNICAS JURÍDICO-ADMINISTRATIVAS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL**

JOSÉ ANTONIO MORENO MOLINA

M<sup>a</sup> CONSUELO ALONSO GARCÍA

I. LAS TÉCNICAS ADMINISTRATIVAS DE TUTELA AMBIENTAL.....	197
1. La intervención administrativa de carácter preventivo: La autorización administrativa. En especial, la autorización ambiental integrada .....	198
A) La autorización administrativa .....	198
B) La autorización ambiental integrada (AAI) .....	199
a) Informes del Ayuntamiento en el que se va a ubicar la instalación .....	202
b) Autorización de vertidos a las aguas continentales y marítimas.....	203
c) Autorización de residuos .....	205
d) Imposición de valores límite de emisión de sustancias contaminantes a la atmósfera.....	205
e) Declaración de impacto ambiental y establecimiento de medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas.....	206
2. Técnicas de fomento .....	208
3. Medidas represivas.....	212
4. Responsabilidad patrimonial de la Administración .....	213
5. Planificación ambiental.....	216
6. Instrumentos de negociación: En especial, los acuerdos voluntarios .....	219
7. Medidas económicas y complementarias.....	221
8. Los derechos de acceso a la información ambiental, a la participación en los procesos de toma de decisiones y al acceso a la Justicia .....	224
II. NUEVAS TÉCNICAS DE MERCADO PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE .....	228
1. Comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero .....	229
A) Definición .....	229
B) Regulación jurídica .....	231
C) Ámbito de aplicación .....	232
D) Funcionamiento del sistema.....	234
a) La asignación del total de los derechos de emisión: el Plan Nacional de Asignación.....	234
b) El procedimiento de compraventa.....	238
La autorización de emisión.....	238
Transferencia de los permisos de emisión .....	240
2. Sistema europeo de Auditoría y Gestión medioambiental (EMAS) .....	241
A) Definición y regulación jurídica .....	241
B) Novedades más significativas de la nueva regulación EMAS .....	241
C) Logotipo EMAS .....	243
D) Procedimiento de concesión de la acreditación EMAS .....	244

3.	Etiquetado ecológico europeo .....	247
A)	Definición .....	247
B)	Regulación jurídica .....	249
C)	Logotipo.....	250
D)	Organización administrativa para la gestión del sistema de etiquetado ecológico comunitario .....	251
E)	Ámbito de aplicación y determinación de los criterios ecológicos .....	251
F)	Procedimiento de concesión de la etiqueta ecológica comunitaria .....	253
III.	LA INTRODUCCIÓN DE LA VARIABLE AMBIENTAL EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	253
IV.	BIBLIOGRAFÍA .....	256

*Capítulo 6*

**EVALUACIÓN AMBIENTAL DE PROYECTOS, PLANES Y PROGRAMAS**

NURIA MARÍA GARRIDO CUENCA

I.	LA EVALUACIÓN AMBIENTAL DE PROYECTOS.....	259
1.	Concepto, caracteres y funciones principales.....	259
2.	Fuentes .....	261
A)	Normativa internacional .....	262
B)	Derecho comunitario europeo.....	262
C)	Derecho básico estatal .....	263
a)	Origen y evolución .....	263
b)	El debate competencial.....	265
3.	Ámbito subjetivo: los órganos y los sujetos (nuevo art. 2) .....	267
4.	Ámbito material: los proyectos sujetos y excluidos de la EIA .....	268
5.	El procedimiento de evaluación de impacto ambiental .....	270
6.	Control del cumplimiento de las declaraciones de impacto ambiental: seguimiento, vigilancia y régimen sancionador .....	273
7.	La evaluación de impacto ambiental con efectos transfronterizos .....	274
II.	LA EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA DE POLÍTICAS, PLANES Y PROGRAMAS .....	275
1.	Concepto, caracteres esenciales, novedades y diferencias respecto a la evaluación de impacto ambiental.....	275
2.	La Ley sobre Evaluación de los Efectos de determinados Planes y Programas en el Medio ambiente.....	277
A)	Objeto .....	278
B)	Ámbito material: planes y programas incluidos, excluidos y excepciones permitidas .....	279
C)	Las fases del procedimiento de EAE .....	281
D)	Mecanismos de coordinación y compatibilización con otros procedimientos de evaluación ambiental o sectoriales.....	285
III.	BIBLIOGRAFÍA .....	285

*Capítulo 7*

**DERECHO PENAL DEL MEDIO AMBIENTE**

ROSARIO DE VICENTE MARTÍNEZ

I.	LA PROTECCIÓN PENAL DEL MEDIO AMBIENTE: EL MEDIO AMBIENTE COMO BIEN JURÍDICO PROTEGIDO .....	287
----	--	-----

II. LOS DELITOS CONTRA LOS RECURSOS NATURALES Y EL MEDIO AMBIENTE	290
1. Atentados genéricos al medio ambiente	292
A) El tipo básico: el artículo 325 del Código penal	292
a) La infracción de la normativa extrapenal	292
b) Un acto de contaminación	293
c) La creación de una situación de peligro grave	295
B) La agravación por el grave riesgo para la salud de las personas: el artículo 325 <i>in fine</i> del Código penal	298
C) Los tipos cualificados: el artículo 326 del Código penal	298
D) La responsabilidad penal de las personas jurídicas: el artículo 327 del Código penal	302
2. El delito relativo a la gestión de residuos: el artículo 328 del Código penal	303
A) El delito de establecimiento de depósitos o vertederos de sustancias tóxicas o peligrosas: el apartado 1 del artículo 328 del Código penal	304
B) El delito de explotación de instalaciones peligrosas: el apartado 2 del artículo 328 del Código penal	305
C) El delito de actividades con residuos peligrosos: el apartado 3 del artículo 328 del Código penal	305
D) El delito de traslado ilegal de residuos: el apartado 4 del artículo 328 del Código penal	305
3. La responsabilidad penal del funcionario público o autoridad: el artículo 329 del Código penal	306
4. El delito de daño grave a elemento de espacio natural protegido: los artículos 330 y 338 del Código penal	309
III. LOS DELITOS RELATIVOS A LA PROTECCIÓN DE LA FLORA, FAUNA Y ANIMALES DOMÉSTICOS	311
1. El delito relativo a la protección de la flora: el artículo 332 del Código penal	311
2. El delito relativo a la protección de la flora y fauna: el artículo 333 del Código penal	313
3. Los delitos relativos a la protección de la fauna: los artículos 334 y 336 del Código penal	314
4. El delito de maltrato de animales domésticos o amansados: el artículo 337 del Código penal	317
IV. DISPOSICIONES COMUNES	318
V. BIBLIOGRAFÍA	319

*Capítulo 8*

**DAÑOS A PARTICULARES Y MEDIO AMBIENTE**

ENCARNA CORDERO LOBATO

I. SIGNIFICADO Y REGULACIÓN	321
1. Daños a intereses privados	321
2. Procedimiento administrativo y civil	322
3. Regulación	323
II. LA ACCIÓN NEGATORIA	324
1. La inmisión	324
2. Criterios para solucionar conflictos de vecindad	325
3. Cesación y medidas correctoras en vía civil	326
III. LA ACCIÓN RESARCITORIA	327

1. Inaplicación de la Ley 26/2007 a los daños causados a particulares. Régimen aplicable .....	327
2. Responsabilidad por daños causados en actividades autorizadas.....	328
3. Responsabilidad frente a particulares y canon por contaminación.....	328
4. Responsables.....	329
5. Objetivación de la responsabilidad .....	331
6. La relación de causalidad.....	331
7. Vías procesales y contenido de la responsabilidad.....	334
8. Prescripción de los daños continuados.....	336
IV. LEGITIMACIÓN; EN PARTICULAR, DE ASOCIACIONES Y GRUPOS.....	337
V. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	339
1. Estructura legal.....	339
2. Criterios de imputación de responsabilidad por el funcionamiento de servicios públicos medioambientales .....	341
VI. BIBLIOGRAFÍA .....	344

*Capítulo 9*

**INSTRUMENTOS FISCALES PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE**

GRACIA M.<sup>a</sup> LUCHENA MOZO

I. INTRODUCCIÓN .....	347
II. ESTRATEGIA COMUNITARIA EN LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE ...	349
III. LA TRIBUTACIÓN AMBIENTAL Y SU FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL .....	352
1. La juridificación del principio "quien contamina paga". Su proyección sobre el ordenamiento tributario .....	355
2. Los tributos ecológicos y su carácter extrafiscal .....	356
3. Los tributos ecológicos: deber de contribuir y principio de capacidad económica .....	357
IV. INSTRUMENTOS FISCALES PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE...	361
1. Gravámenes ambientales.....	362
A) Contribuciones especiales.....	363
B) Tasas .....	364
C) Impuestos.....	366
2. Medidas desgravatorias .....	369
V. ESTRUCTURA DE UN IMPUESTO SOBRE EL RIESGO AMBIENTAL.....	370
VI. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE ESTADO, COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y CORPORACIONES LOCALES EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE...	372
VII. LA FISCALIDAD MUNICIPAL AMBIENTAL: ALGUNAS PROPUESTAS DE FUTURO.....	385
VIII. BIBLIOGRAFÍA .....	394

*Capítulo 10*

**LAS ENTIDADES COLABORADORAS EN MATERIA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL**

FRANCISCO PUERTA SEGUIDO

I. INTRODUCCIÓN. LA NECESARIA COLABORACIÓN ENTRE LO PÚBLICO Y LO PRIVADO.....	401
II. LA GÉNESIS DEL MODELO DE EXTERNALIZACIÓN DE LAS FUNCIONES DE CONTROL .....	405
III. BREVE APROXIMACIÓN A LOS ÁMBITOS CONCRETOS DE LA COLABORACIÓN EN MATERIA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL.....	408

1.	La colaboración en materia de protección del ambiente atmosférico .....	408
2.	La colaboración en materia de control de vertidos de aguas residuales .....	410
3.	La colaboración en materia de control de residuos.....	410
4.	Las entidades colaboradoras en la legislación autonómica.....	411
IV.	EL CONCEPTO Y LOS ELEMENTOS ESTRUCTURALES DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ENTIDADES COLABORADORAS .....	413
1.	La naturaleza eminentemente jurídico-privada de las entidades colaboradoras y las dificultades para publicar el régimen jurídico de su actividad de control....	413
2.	La justificación técnica de la colaboración privada.....	423
3.	Algunas reflexiones finales y críticas sobre la naturaleza de las funciones desempeñadas por las ECAs y el control de su ejercicio por la Administración pública	424
V.	BIBLIOGRAFÍA .....	439

## Parte II PROTECCIÓN SECTORIAL

### *Capítulo 11*

#### LA PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LAS AGUAS CONTINENTALES

FRANCISCO DELGADO PIQUERAS

I.	PLANTEAMIENTOS GENERALES SOBRE LA TUTELA JURÍDICO-AMBIENTAL DEL AGUA .....	446
1.	La insuficiencia de la política de obras hidráulicas para garantizar el suministro de agua en España.....	446
2.	El problema de la falta de agua potable en el Mundo.....	446
3.	La conservación de los recursos hídricos compartidos.....	447
4.	La armonización de la calidad del agua como condición del libre comercio en Europa.....	448
II.	DIRECTRICES INTERNACIONALES: LA CARTA DEL AGUA, EL PLAN DE ACCIÓN DE MAR DEL PLATA Y EL PROGRAMA 21 DE RÍO DE JANEIRO .....	448
III.	LA COOPERACIÓN EUROPEA FRENTE A LA CONTAMINACIÓN TRANSFRONTERIZA EN LOS RÍOS Y LAGOS INTERNACIONALES .....	450
1.	La vinculación de España al Convenio de Helsinki de 1992 .....	450
2.	Objetivos generales.....	451
3.	Conceptos básicos.....	451
4.	Principios generales .....	452
5.	Medidas a desarrollar .....	452
6.	La cooperación entre Estados ribereños .....	453
IV.	LAS DIRECTIVAS COMUNITARIAS SOBRE AGUAS Y SU REPERCUSIÓN PARA ESPAÑA .....	453
1.	Características generales y eficacia jurídica .....	454
2.	Control del vertido de sustancias peligrosas.....	455
3.	Parámetros de calidad de las aguas .....	456
4.	El tratamiento de las aguas residuales urbanas .....	456
5.	La contaminación difusa por nitratos agrícolas .....	457
6.	El control integrado de la contaminación .....	457
7.	La evaluación del impacto ambiental de las obras hidráulicas.....	458
8.	Evaluación y gestión de las inundaciones .....	460
V.	HACIA UNA POLÍTICA COMUNITARIA DE AGUAS SOSTENIBLE .....	460

1.	El agua en el sexto Programa de Acción Ambiental.....	460
2.	Una asignatura pendiente: la protección de los ecosistemas acuáticos.....	461
3.	Contenidos de la Directiva marco para la política comunitaria de aguas.....	461
	A) La gestión coordinada de las cuencas hidrográficas.....	462
	B) El enfoque combinado contra la contaminación.....	462
	C) La tarificación de los costes de servicio y ambientales.....	463
	D) Programas de medidas y planes hidrológicos.....	464
	E) Posible impacto para España.....	465
VI.	BASES DE TUTELA AMBIENTAL EN LA LEY DE AGUAS.....	466
1.	Los principios de la gestión pública del agua.....	467
2.	La demanialidad de las aguas.....	468
3.	La Administración hidráulica.....	468
4.	Los planes hidrológicos.....	469
5.	Uso y aprovechamiento del recurso.....	470
VII.	PROTECCIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO.....	471
1.	Medidas frente al agotamiento de los recursos.....	472
	A) Regímenes especiales de explotación de los recursos hídricos.....	472
	B) Declaración de acuífero sobreexplotado.....	473
	C) Actuaciones frente a la salinización de acuíferos.....	474
	D) Perímetros de protección.....	474
	E) Reglamentos de necesidad.....	475
	F) Transferencia de recursos entre cuencas.....	476
2.	La tutela de la calidad de las aguas.....	476
	A) La calidad del agua y la contaminación.....	476
	B) La autorización de vertidos, depuración y reutilización de las aguas.....	478
VIII.	CONSERVACIÓN Y RESTAURACIÓN DE HUMEDALES.....	480
1.	Antecedentes.....	480
2.	Concepto y naturaleza jurídica.....	481
3.	Régimen de utilización.....	481
4.	Restauración y creación de humedales artificiales.....	482
IX.	BIBLIOGRAFÍA.....	482

*Capítulo 12*

**LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS**

FRANCISCO DELGADO PIQUERAS

I.	INTRODUCCIÓN.....	485
II.	EL PAPEL DE LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS EN LA ESTRATEGIA INTERNACIONAL PARA LA CONSERVACIÓN DE LA DIVERSIDAD GENÉTICA..	487
1.	La tutela de los hábitats es necesaria para preservar la diversidad genética de la biosfera.....	487
2.	La aplicación del estatuto de áreas protegidas en el Convenio de Río de Janeiro sobre la Diversidad Biológica.....	489
III.	LA DIRECTIVA EUROPEA DE PROTECCIÓN DE LOS HÁBITATS NATURALES..	490
1.	Marco general de esta política.....	490
2.	Antecedentes: la Directiva sobre conservación de las aves silvestres.....	492
3.	La red ecológica europea coherente de zonas especiales de conservación "Natura 2000".....	494
	A) Objetivo de Natura 2000.....	494
	B) Formación de la Lista.....	494

C) Gestión de las zonas especiales de conservación.....	495
D) Financiación .....	495
E) Implementación en España .....	496
IV. LA PROTECCIÓN DE LOS HABITAT EN LA LEGISLACIÓN BÁSICA ESPAÑOLA	497
1. Antecedentes de la Ley 42/2007, del patrimonio natural y la biodiversidad .....	497
2. Principios generales y deberes de las Administraciones públicas .....	498
3. Figuras básicas de protección: Parques, Reservas Naturales, áreas marinas protegidas, Monumentos Naturales, Paisajes protegidos.....	500
4. Procedimiento declarativo y efectos.....	501
5. Instrumentos de ordenación: Plan estratégico estatal. Directrices y Planes de Ordenación de los Recursos Naturales .....	502
A) Naturaleza, contenido y aprobación .....	502
B) Su articulación con otros planes sectoriales .....	505
6. Intervención cautelar .....	506
7. Reservas de las biosfera y otras figuras de protección internacional .....	507
8. Órganos de cooperación interadministrativa y de participación pública.....	508
9. Instrumentos de conocimiento: catálogos, inventarios e informes.....	508
10. La delimitación de un cinturón de amortiguación de impactos externos: Zonas Periféricas de Protección .....	509
11. Compensación del impacto socioeconómico: Áreas de Influencia Socioeconómica .....	510
12. Los Parques Nacionales.....	511
A) Concepto y declaración.....	511
B) Efectos jurídicos .....	513
C) Modificación y supresión .....	514
D) Organización, gestión y financiación .....	514
E) La Red de Parques Nacionales .....	515
13. Vinculaciones y limitaciones sobre la propiedad privada e indemnización de las lesiones patrimoniales.....	517
14. Régimen sancionador .....	519
V. BIBLIOGRAFÍA .....	520

*Capítulo 13*

**LA FAUNA Y FLORA SILVESTRE**

EVA NIETO GARRIDO

I. INTRODUCCIÓN.....	521
II. CONVENIOS INTERNACIONALES EN MATERIA DE PROTECCIÓN DE ESPECIES DE FAUNA Y FLORA SILVESTRE.....	524
III. EL PAPEL DEL DERECHO COMUNITARIO EN LA PROTECCIÓN DE ESPECIES	527
1. Preliminar .....	527
2. La Directiva 2009/147/CE de Conservación de las aves silvestres.....	529
3. La Directiva 92/43/CEE.....	532
4. El Reglamento 338/97/CEE.....	535
5. La Directiva 1999/22/CE, relativa al mantenimiento de animales salvajes en parques zoológicos .....	536
IV. LA LEY 42/2007, DE 13 DE DICIEMBRE, DEL PATRIMONIO NATURAL Y DE LA BIODIVERSIDAD .....	538
1. Sistema de protección general .....	539
2. Sistemas específicos de protección de la biodiversidad .....	542
A) Conservación <i>in situ</i> .....	542

a) Listado de especies silvestres en régimen de protección especial.....	542
b) Catálogo español de especies amenazadas .....	544
B) Conservación <i>ex situ</i> .....	546
C) Catálogo español de especies exóticas invasoras.....	546
3. Especies susceptibles de aprovechamiento cinegético o acuícola.....	547
4. Infracciones y Sanciones .....	550
V. LA LEY 31/2003, DE 27 DE OCTUBRE, DE CONSERVACIÓN DE LA FAUNA SIL- VESTRE EN PARQUES ZOOLOGICOS (LEY ZOOS) .....	552
VI. DISPOSICIONES AUTONÓMICAS.....	553
VII. BIBLIOGRAFÍA .....	562

*Capítulo 14*

**PROTECCIÓN DE LOS BOSQUES**

JOSÉ ANTONIO MORENO MOLINA

A. PATRICIA DOMÍNGUEZ ALONSO

I. LA DIVERSIDAD DE FUNCIONES QUE CUMPLEN LOS BOSQUES Y SUS DESTA- CADOS VALORES AMBIENTALES .....	563
II. LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA PROTECCIÓN JURÍDICA DE LOS MONTES EN ESPAÑA.....	566
1. La prevalencia de la función económica de los bosques hasta la Ley de Montes de 1957.....	566
2. Una nueva orientación jurídica: la Constitución de 1978.....	567
3. La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades autónomas en materia forestal. Las competencias locales en este ámbito.....	569
4. La Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes y sus objetivos principales .....	572
III. LA NORMATIVA COMUNITARIA EUROPEA EN MATERIA FORESTAL.....	574
IV. ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS.....	576
V. EL CONCEPTO DE MONTE COMO ECOSISTEMA FORESTAL EN LA LEY 43/2003 .....	579
VI. CLASIFICACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS MONTES: MONTES PÚBLICOS Y PRIVADOS.....	580
VII. LOS PLANES DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS FORESTALES .....	584
VIII. LA ORDENACIÓN DE LOS MONTES: LOS PROYECTOS DE ORDENACIÓN DE LOS MONTES Y LOS PLANES DASOCRÁTICOS.....	585
IX. LA PROTECCIÓN DE LOS BOSQUES CONTRA LOS INCENDIOS FORESTALES	586
1. Causalidad y prevención de los incendios .....	586
2. La extinción de los incendios .....	588
3. Aprovechamiento urbanístico de los terrenos forestales incendiados. Las pre- visiones al respecto de la Ley de Montes y del Código Penal.....	590
X. BIBLIOGRAFÍA .....	591

*Capítulo 15*

**LA PROTECCIÓN MEDIOAMBIENTAL DE LAS COSTAS**

ANTONIO VILLANUEVA CUEVAS

JESÚS PUNZÓN MORALEDA

FRANCISCO SÁNCHEZ RODRÍGUEZ

I. INTRODUCCIÓN.....	593
II. LA DEMANIALIDAD COMO INSTRUMENTO ESENCIAL PARA LA PROTECCIÓN DE LAS COSTAS ESPAÑOLAS.....	595

1.	La delimitación de los bienes que forman parte del dominio público marítimo-terrestre .....	598
	A) Las determinaciones demaniales realizadas por la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas, por mandato constitucional .....	599
	a) La zona marítimo-terrestre .....	601
	b) Las playas .....	603
	c) El mar territorial y las aguas interiores .....	604
	d) Los recursos naturales de la zona económica exclusiva y de la plataforma continental .....	606
	B) Otras determinaciones demaniales realizadas por la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas .....	606
2.	La protección del dominio público marítimo terrestre en la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas .....	609
	A) La protección administrativa y registral del dominio público marítimo-terrestre .....	610
	B) La solución aportada por la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas, a los enclaves de propiedad privada existentes en el dominio público marítimo-terrestre .....	615
	C) Las limitaciones a la propiedad sobre los terrenos adyacentes a la ribera del mar .....	620
	D) La regulación de los usos del Dominio Público Marítimo-Terrestre como mecanismo para su protección .....	623
III.	VERTIDOS TIERRA A MAR .....	626
	1. Marco normativo .....	626
	2. La Autorización Ambiental Integrada en relación con los vertidos al DPMT desde tierra al mar .....	631
	a) Solicitud .....	632
	b) Información pública .....	635
	c) Informes .....	635
	d) Resolución .....	637
	3. Canon de vertido .....	638
IV.	BREVE REFERENCIA A LA PLANIFICACIÓN DEL LITORAL .....	639
V.	BIBLIOGRAFÍA .....	645

*Capítulo 16*

**LA PROTECCIÓN DE LA ATMÓSFERA**

M<sup>a</sup>. CONSUELO ALONSO GARCÍA

I.	DEFINICIÓN DE CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA .....	649
II.	LA PREOCUPACIÓN INTERNACIONAL Y DE LA UNIÓN EUROPEA POR LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA .....	652
	1. La lluvia ácida .....	653
	2. El agujero de la capa de ozono .....	655
	3. El cambio climático .....	657
III.	LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA EN EL DERECHO ESPAÑOL .....	661
	1. Antecedentes de la actual regulación: el Reglamento de Actividades Clasificadas de 1961 y la Ley de Protección del Ambiente Atmosférico de 1972 .....	661
	2. La atención global a la calidad del aire ambiente en la actual regulación: Examen de la Ley 34/2007 .....	664
	A) Introducción: el significado de la nueva regulación: la adaptación al Derecho Europeo .....	664

B) Contenido de la Ley .....	667
a) Evaluación y gestión de la calidad del aire (capítulo II LCAPA) .....	668
a') Determinación de los niveles de inmisión.....	668
b') Evaluación de las concentraciones de los contaminantes regulados..	671
c') Zonificación del territorio .....	671
d') Adopción de planes de actuación, y el establecimiento de medidas de urgencia .....	672
b) La determinación y control de las emisiones (capítulo III) .....	673
c) La incentivación positiva de las actividades respetuosas con la calidad del aire: La previsión expresa de nuevas técnicas de fomento (capítulo V LCAPA) .....	677
d) Control, inspección, vigilancia y seguimiento (capítulo VI LCAPA) .....	678
IV. LA ATENCIÓN JURÍDICA DE LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA EN ATENCIÓN A LA FUENTE PRODUCTORA DE LA MISMA.....	680
1. La contaminación producida por instalaciones fijas: los establecimientos industriales .....	680
A) La situación en el Derecho de la Unión Europea.....	680
B) La regulación en el Derecho español: el sometimiento de las instalaciones potencialmente contaminantes a autorización .....	682
c) Medidas financieras y económicas .....	687
2. La contaminación producida por fuentes móviles: los vehículos a motor .....	688
V. BIBLIOGRAFÍA .....	692

*Capítulo 17*

**LA CONTAMINACIÓN ACÚSTICA**

M<sup>a</sup> CONSUELO ALONSO GARCÍA

I. DEFINICIÓN DE RUIDO Y CARACTERÍSTICAS DE SU TRATAMIENTO JURÍDICO.....	695
II. EL CONTROL DEL RUIDO EN LOS ÁMBITOS CONSTITUCIONAL, CIVIL Y PENAL.....	698
1. La conexión entre el ruido y determinados derechos fundamentales: la jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos .....	698
2. La protección frente al ruido dispensada por el Derecho civil.....	703
3. La protección en el ámbito penal .....	705
III. EL CONTROL DEL RUIDO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	706
1. La defensa frente al ruido en el ámbito local: En especial, las regulaciones de actividades clasificadas .....	706
2. La Ley 37/2003, de 17 de noviembre, del Ruido ambiental .....	711
A) Calidad acústica: Información y criterios de actuación de las Administraciones Públicas: áreas acústicas, mapas de ruido y zonas de servidumbre acústica (Capítulo II LR) .....	712
a) Zonificación acústica: Determinación de áreas acústicas y fijación de objetivos de calidad en las mismas .....	712
b) Mapas de ruido .....	713
c) Zonas de servidumbre acústica.....	716
B) Instrumentos para la prevención y corrección de la contaminación acústica (capítulo III LR) .....	717
a) Medidas de prevención: en especial la adopción de planes de acción.....	717
b) Medidas correctoras: Declaración de zonas especialmente protegidas....	718
3. El control del ruido en la fuente productora del mismo.....	719

A) El control del ruido procedente del tráfico automovilístico .....	720
B) El ruido derivado del tráfico aéreo .....	722
C) El ruido procedente de la maquinaria de construcción .....	725
D) El ruido procedente de los aparatos electrodomésticos .....	725
E) Ruido ocasionado por las cortadoras de césped .....	726
F) El ruido debido al transporte ferroviario.....	727
IV. BIBLIOGRAFÍA .....	728

*Capítulo 18*

**LA NUEVA REGULACIÓN MARCO DE LOS RESIDUOS**

RUBÉN SERRANO LOZANO

I. INTRODUCCIÓN: EL ORIGEN Y CONTENIDO DE LA PROBLEMÁTICA DEL RESIDUO .....	731
II. EL NUEVO MARCO JURÍDICO DE LOS RESIDUOS SE ENCAMINA HACIA EL LOGRO DE UNA "SOCIEDAD (EUROPEA) DEL RECICLADO" .....	734
III. LOS CONCEPTOS CLAVE .....	737
1. La definición de residuo (ser o no ser residuo —to be, or not to be: That is the question—) .....	738
2. Concepto de reutilización (y su distinción con "preparación para la reutilización").....	751
3. La valorización y la eliminación .....	753
IV. LA REAFIRMACIÓN DE LA ESTRATEGIA COMUNITARIA (EUROPEA) DE GESTIÓN DE RESIDUOS.....	756
1. Jerarquía de actuación (jerarquía de residuos).....	757
2. Los principios de autosuficiencia y proximidad para la eliminación y también para la valorización de residuos municipales mezclados recogidos en hogares privados .....	759
3. Prácticas correctas en la gestión de los residuos .....	766
4. Planes de gestión y obligación de los Estados miembros de elaborar Programas de Prevención de Residuos .....	767
V. LOS OBJETIVOS CUANTIFICADOS Y FECHADOS RELATIVOS A LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN Y RECICLADO DE RESIDUOS.....	775
VI. LA LLAMADA "RESPONSABILIDAD AMPLIADA DEL PRODUCTOR" .....	777
VII. BIBLIOGRAFÍA .....	786

*Capítulo 19*

**TURISMO Y MEDIO AMBIENTE**

ANTONIO VILLANUEVA CUEVAS

I. INTRODUCCIÓN: LA PRÁCTICA DEL TURISMO Y SU IMPACTO EN EL MEDIO AMBIENTE .....	789
II. TURISMO Y SOSTENIBILIDAD .....	791
1. El turismo sostenible en el Derecho Comunitario.....	792
A) Las primeras manifestaciones de un turismo sostenible en la Unión Europea .....	793
B) La consolidación de la sostenibilidad aplicada al turismo europeo .....	794
C) La sostenibilidad del turismo como una de los ejes básicos de la nueva política común en materia de turismo .....	797
2. La sostenibilidad del turismo en el Derecho español.....	800
A) La sostenibilidad de España como unidad de destino turístico .....	802

B) La sostenibilidad del turismo en las leyes autonómicas de ordenación del sector .....	805
a) La planificación turística como instrumento para garantizar un modelo de desarrollo turístico sostenible.....	807
b) La declaración de zona, área o espacio turístico saturado: la protección de determinados territorios frente a una excesiva presión turística.....	811
III. BIBLIOGRAFÍA .....	814
IV. DOCUMENTACIÓN UTILIZADA (por orden cronológico).....	816

*Capítulo 20*

**MEDIO AMBIENTE Y URBANISMO**

LUIS F. MAESO SECO

I. INTRODUCCIÓN.....	819
II. LA PREMISA: LA (TRIPLE) CONEXIÓN MEDIO AMBIENTE Y URBANISMO .....	821
III. EL PROBLEMA: EL TRADICIONAL ESTADO DE DESCONOCIMIENTO MUTUO.....	825
1. Planteamiento de la cuestión.....	825
2. La razón teleológica de fondo .....	828
3. Disfunciones y conflictos derivados de la desconexión medio ambiente-urbanismo .....	830
IV. EL REMEDIO: LA INTEGRACIÓN.....	836
1. Desde la legislación urbanística: hacia un urbanismo sostenible.....	840
2. Desde la legislación sobre medio ambiente: evaluación de impacto y planificación ambiental .....	850
A) Evaluación de impacto ambiental y urbanismo.....	852
B) Planificación ambiental y urbanismo .....	861
V. CONCLUSIÓN .....	869
VI. BIBLIOGRAFÍA .....	871

*Capítulo 21*

**ENERGÍAS RENOVABLES**

ALESSIO PARENTE

I. ENERGÍAS RENOVABLES Y MEDIO AMBIENTE .....	875
II. NOCIÓN DE ENERGÍA RENOVABLE .....	877
III. REPARTO DE COMPETENCIAS: BASES JURÍDICAS .....	881
1. La UE y los Estados Miembros.....	881
2. Reparto de competencias en el Estado .....	882
A) Estado y Comunidades Autónomas .....	882
B) Entes locales.....	885
IV. TÉCNICAS DE INTERVENCIÓN .....	886
1. Los títulos habilitantes y la simplificación administrativa.....	887
A) Autorización de instalación .....	888
B) Autorización de acceso a la red y a la conexión .....	891
C) La simplificación administrativa .....	892
2. El régimen especial .....	893
A) Obligaciones derivadas de la inclusión en el régimen especial .....	895
B) Beneficios derivados de la inclusión en el régimen especial.....	897
a) Prioridad de conexión y de acceso a la red .....	897
b) Régimen económico especial .....	898

3. La actividad de planificación y programación.....	905
4. Instrumentos de certificación, de publicidad y de información .....	907
5. Otros instrumentos económicos (subvenciones, ayudas, instrumentos financieros y mecanismos fiscales) .....	909
6. Iniciativa pública en la actividad económica .....	912
V. ÚLTIMAS PROPUESTAS EN TEMA DE ENERGÍAS RENOVABLES Y EFICIENCIA ENERGÉTICA.....	913
VI. BIBLIOGRAFÍA .....	915